

ÚŘAD PRO CIVILNÍ LETECTVÍ

K letišti 1149/23

160 08 PRAHA 6

Č. j.: 7580-21-701

Spis. zn.: 18/730/0060/OPLKPR/02/21

V Praze dne 19. 7. 2021



VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

Úřad pro civilní letectví (dále též jako „Úřad“) jako věcně a místně příslušný správní orgán podle ustanovení § 89 odst. 2 písm. c) zákona č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o civilním letectví“), v souladu s ustanovením § 173 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), vydává podle ustanovení § 37 odst. 1 zákona o civilním letectví **opatření obecné povahy**, kterým se zřizují:

Článek I.

Ochranná ornitologická pásma letiště Praha - Ruzyně

Letiště Praha – Ruzyně leží na severozápadním okraji Prahy, v městské části Praha 6. Ochranná pásma zasahují katastrální území: Běloky (601993), Břevnov (729582), Dobrovíz (627488), Horoměřice (644773), Hostivice (645834), Hostouň u Prahy (645923), Jeneč u Prahy (658260), Kněževes u Prahy (666858), Kněžívka (771350), Liboc (729795), Litovice (645842), Přední Kopanina (734373), Ruzyně (729710), Řepy (729701), Statenice (755346), Středokluky (757381), Tuchoměřice (771341), Zličín (793264).

Seznam použitých zkratk

| | |
|--------|---|
| ARP | vztažný bod letiště |
| CWY | předpolí |
| ČOV | čistírna odpadních vod |
| DUN | dešťové usazovací nádrže |
| ft | stopa, jednotka délky používaná v letectví (foot) |
| IATCC | Národní Integrované středisko řízení letového provozu |
| IFR | pravidla pro let podle přístrojů |
| LPH | letecké pohonné hmoty |
| m n.m. | nadmořská výška |
| OP | ochranná pásma |

| | |
|--------|--|
| RWY | dráha |
| S-JTSK | systém jednotné trigonometrické sítě katastrální |
| THR | práh dráhy |
| ÚCL | Úřad pro civilní letectví |
| VFR | pravidla pro let za viditelnosti |
| WGS-84 | světový geodetický systém |

Základní údaje letiště Praha - Ruzyně:

| | |
|-----------------------------------|--|
| Legislativní statut: | veřejné mezinárodní letiště |
| Provozovatel letiště: | Letiště Praha, a. s., IČ: 282 44 532 se sídlem K letišti 1019/6, Ruzyně, 161 00 Praha 6 |
| Kódové označení letiště: | 4E s přístrojovými RWY (IFR/VFR) |
| Nadmořská výška letiště: | 376 m n.m. (1234 ft) |
| Vztažný bod letiště (ARP): | WGS-84: N 50° 06' 03", E 014° 15' 36" |
| Dráhový systém letiště: | RWY 06/24 RWY 12/30 |

Parametry dráhového systému:

| RWY | Rozměry RWY | THR Zeměpisné souřadnice | Souřadnice JTSK | Výška THR | CWY |
|-----|-------------|-------------------------------|---------------------------|-----------|-----------|
| 06 | 3715x45 | 50 06 06.61N 014 13 34.68E | 756405.851 1039510.375 | 366.4 | 300 x 300 |
| 24 | 3715x45 | 50 06 57.42N 014 16 24.12E | 752854.201 1038422.489 | 352.8 | 300 x 300 |
| 12 | 3250x45 | 50 06 28.84N 014 14 43.32E | 754959.781 1039019.382 | 353.6 | 150 x 300 |
| 30 | 3250x45 | 50 05 25.68N 014 16 54.02E | 752657.585 1041311.537 | 375.5 | 300 x 300 |

Specifikace ochranných pásem letiště:

Pro letiště Praha – Ruzyně – kódového značení **4E** s **přístrojovou** dráhou, se podle předpisu L14 zřizují uvedená ochranná pásma letiště:

1. OP ornitologická:
 - vnitřní ornitologické OP
 - vnější ornitologické OP

Popis jednotlivých ochranných pásem

1) Ochranná pásma ornitologická

OP ornitologická pro letiště se stanovují s cílem zamezit střetům letadel s ptáky. OP ornitologické zahrnuje:

• Vnitřní ornitologické ochranné pásmo

Stanovuje se ve tvaru obdélníka s podélnou osou totožnou s osou RWY o šířce 1 000 m a o délce přesahující za kratší strany ochranných pásem provozních ploch o 1 000 m.

Pro RWY 06/26 má OP velikost **6 515 x 1000 m**, viz příloha č. 1.

Pro RWY 12/30 má OP velikost **6 050 x 1000 m**, viz příloha č. 1

Ve vnitřním ornitologickém ochranném pásmu nesmí být nově zřizovány skládky, stohy, siláže, otevřené vodní plochy, hnojiště, zásypy a jiná zařízení sloužící k příkrmování ptactva nebo zvyšující výskyt ptactva na letišti. V případě zřizování retenčních nádrží na dešťovou vodu je možné po projednání s provozovatelem a ÚCL udělit výjimku za předpokladu vhodného umístění, a pokud bude provedeno opatření zabraňující přístupu ptactva k volné vodní hladině.

- Vnější ornitologické ochranné pásmo

Navazuje na vnitřní ornitologické OP a stanovuje se ve tvaru obdélníka s podélnou osou totožnou s osou RWY o šířce 2 000 m a o délce přesahující kratší strany ochranných pásem provozních ploch o 3000 m. OP se zřizuje pouze u přístrojových RWY.

Pro RWY 06/26 má OP velikost **10 515 x 2000 m**, viz příloha č. 1.

Pro RWY 12/30 má OP velikost **10 050 x 2000 m**, viz příloha č. 1.

Ve vnějším ornitologickém ochranném pásmu lze zřizovat zemědělské stavby, jako např. drůbežárny, kravíny, bažantnice, střediska sběru a zpracování hmotných odpadů, vodní plochy a další stavby a zařízení s možností vzniku nadměrného výskytu ptactva pouze se souhlasem provozovatele letiště (Letiště Praha, a. s.) a ÚCL. V souladu s ustanovením § 40 zákona o civilním letectví udělení výjimky podléhá souhlasu Úřadu. Za účelem zjištění, zda zařízení nebo činnost nebude bránit leteckému provozu ani ohrožovat jeho bezpečnost a nepůjde-li o objekt vyžadující ochranu před hlukem, Úřad požádá provozovatele letiště o zaslání svého stanoviska případně o účast na projednání výjimky.

VYHODNOCENÍ OCHRANNÝCH PÁSEM

Výše uvedená omezení se nevztahují na následující stávající zařízení (překážky) umístěné v budoucích ochranných ornitologických pásmech.

- Vnitřní ornitologické OP

V tomto OP se nachází celkově 6 překážek. Jedná se o vodní plochy GO Parking Retence (7), ČOV Sever (8), hnojiště s plachtou (17), hnojiště Dobrovíz 1 (18), hnojiště Výzkumný ústav (20) a hnojiště Ruzyně (21). **Viz příloha č. 1.**

- Vnější ornitologické OP

V tomto OP se nachází celkově 24 překážek. Jedná se o vodní plochy rybník Čermačka (1), Kopaninský mlýn (2), retenční nádrž Jiviny (3), rybník Strnad (4), retence Amazon (5), Manský rybník (6), ČOV Jih (9), rybník Kněževy (10), Dobrovíz centrum (11), Dobrovíz Kladenská (12), Žákův Mlýn (13), ČOV Hostouň (14), IATCC Jeneč retence (15), ČOV Kopanina (16), DUN Řepy III (23), retenční nádrž + Sběrný dvůr (24), retenční nádrž – Jeneč Haly 1 (25), retenční nádrž – celní parkoviště (26), retenční nádrž – Jeneč Haly 2 (27), Běloky rybník (28), retenční nádrž u D6 (30). V tomto OP se také nachází hnojiště Tuchoměřice (19), hnojiště Dobrovíz 2 (29) a hnojiště Dobrovíz 3 (31). Překážky jsou vyznačeny v **příloze č. 1.**

Článek II.

Odůvodnění

Úřad na základě podnětu provozovatele letiště Praha – Ruzyně, kterým je Letiště Praha, a. s., se sídlem K letišti 1019/6, Ruzyně, 161 00 Praha 6, IČ: 28244532 (dále jen „provozovatel letiště“), podaného provozovatelem letiště dne 3. 5. 2018 na zřízení ochranných ornitologických pásem letiště Praha – Ruzyně a ve smyslu ustanovení § 37 zákona o civilním letectví, zahájil z moci úřední příslušné kroky ke zřízení ochranných pásem formou předepsanou v ustanovení § 37 zákona o civilním letectví a postupem podle části šesté správního řádu.

Ochranná pásma zajišťují bezpečnost leteckého provozu, spolehlivou funkci leteckých staveb a jejich výhledový rozvoj. V případě souběhu ochranných pásem podle účelu různých druhů leteckých staveb se uplatní přísnější omezení.

Úřad přezkoumal Dokumentaci ochranných ornitologických pásem letiště Praha – Ruzyně podle hlavy 11 leteckého předpisu L14 a shledal, že dokumentace je úplná a zcela v souladu s požadavky uvedenými v tomto předpisu. Dokumentace ochranných pásem tvoří podklad pro umísťování staveb a pro ochranu důležitých zájmů v území.

Zřízením ochranných pásem se vytvářejí omezující opatření v území, která nemají vliv na krajinný ráz dotčené lokality a nevyžadují další opatření v území.

Ve smyslu ustanovení § 40 zákona o civilním letectví lze v ochranných pásmech leteckých staveb zřizovat zařízení a provádět činnosti jen se souhlasem Úřadu. Úřad souhlas udělí, nebude-li zařízení nebo činnost bránit leteckému provozu ani ohrožovat jeho bezpečnost a nepůjde-li o objekt vyžadující

ochranu před hlukem. V případě objektu vyžadujícího ochranu před hlukem, který nebrání leteckému provozu ani neohrožuje jeho bezpečnost, je souhlas Úřadu podmíněn souhlasným závazným stanoviskem místně příslušného dotčeného orgánu na úseku ochrany veřejného zdraví.

Podle ustanovení § 37 odst. 1 zákona o civilním letectví projedná Úřad návrh opatření obecné povahy ke zřízení ochranných pásem s místně příslušným orgánem územního plánování a podle ustanovení § 172 odst. 1 správního řádu s dotčenými orgány, kterými jsou obce, na jejichž území má být záměr uskutečněn, v souladu s ustanovením § 136 odst. 2 správního řádu ve spojení s ustanovením § 35 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

Zřízení ochranných pásem leteckých staveb, mezi které patří i letiště Praha – Ruzyně, vyplývá z požadavku ustanovení § 37 zákona o civilním letectví; minimální parametry jednotlivých druhů ochranných pásem vázané na stávající dráhový systém letiště, zejména pak na kódové číslo dráhy určené pro vzlety a přistání letadel a na její provozní statut jsou jednoznačně stanoveny v hlavě 11 leteckého předpisu L14. Od těchto parametrů se nelze odchýlit.

Závaznost leteckého předpisu L14 vyplývá ze skutečnosti, že Česká republika podepsala mezinárodní smlouvu „Úmluva o mezinárodním civilním letectví („též známá jako Chicagská úmluva“)“ ze dne 7. prosince 1944 a tato smlouva se publikací ve Sbírce zákonů pod č. 147/1947 Sb. stala součástí právního řádu České republiky. K této mezinárodní úmluvě je připojeno 19 příloh, tzv. *annexů*, v řadě Annex 1 až Annex 19, v České republice publikovány jako letecké předpisy L1 až L19. Tyto předpisy definují mezinárodní standardy civilního leteckého provozu a jsou pro státy, které k Úmluvě o mezinárodním civilním letectví přistoupily, závazné. Letecký předpis L14 byl zveřejněn Ministerstvem dopravy ČR pod č.j. **641/2009-220-SP/4** (aktuální znění ze dne 3. 12. 2020).

Závaznost leteckých předpisů, tedy i předpisu L14, je podpořena ustanoveními § 96 a § 102 zákona o civilním letectví. Jedná se o závazné letecké předpisy, které jsou v souladu s mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu České republiky a jsou vydávány Mezinárodní organizací pro civilní letectví (ICAO), a to ve znění přijatém Českou republikou.

Zřízení ochranných pásem letišť obecně je jedním ze základních požadavků bezpečnosti civilního i vojenského leteckého provozu, přičemž bezpečnost leteckého provozu je zcela nepochybně veřejným zájmem.

Ze shora uvedených skutečností a důvodů vyplývá, že návrhu opatření obecné povahy ke zřízení ochranných ornitologických pásem letiště Praha – Ruzyně ve smyslu a podle požadavků ustanovení § 37 odst. 1 zákona o civilním letectví a ustanovení § 172 odst. 1 správního řádu je nezbytné vyhovět, jelikož parametry ochranného pásma nemohou být stanoveny odchýlně od požadavků leteckého předpisu L14, jimiž je Úřad právně vázán.

Vypořádáním písemných připomínek k návrhu opatření obecné povahy doručených Úřadu ve lhůtě 30 dnů ode dne jeho vyvěšení se zabývá článek III tohoto opatření obecné povahy.

Rozhodnutím o písemných námitkách k návrhu opatření obecné povahy doručených Úřadu ve lhůtě 30 dnů od jeho zveřejnění a jejich odůvodněním se zabývá článek IV tohoto opatření obecné povahy.

Článek III.

Vyhodnocení připomínek

K návrhu tohoto opatření obecné povahy nebyla v zákonné lhůtě podána žádná písemná připomínka.

Článek IV.

Rozhodnutí o námitkách a jejich odůvodnění

K návrhu tohoto opatření obecné povahy bylo v zákonné lhůtě podáno pět písemných námitek.

Myslivecké spolky „Diana“ Jeneč a Dobrovíz;

Písemná námitka k návrhu opatření obecní povahy, kterým se zřizují ochranná ornitologická pásma letiště Praha - Ruzyně

Podle § 172 odst. 5 správního řádu podávají MS Diana Jeneč, zastoupený mysl. hosp. Bohuslavem Denkem bytem Dobrovízská 297 Jeneč 252 61, a MS Kněževes, zastoupený mysl. hosp. Stanislavem Kettnerem bytem U Nádraží 133 Kněževes 252 68, písemnou námitku k Návrhu opatření obecné povahy

Úřadu pro Civilní Letectví Spis. Zn. 18/730/0060/OPLKPR/01/19 č.j. : 6235-19-701. Ochranná ornitologická pásma letiště Praha - Ruzyně.

Při vyhodnocení ornitolog. pásem je v pásmu 1 mimo jiné uveden zákaz zřizování krmelců. Ze zákona o myslivosti vyplývá pro uživatele honiteb povinnost podle § 11 odst. 4. provozovat krmelce, zásypy, slaniska a napajedla v době nouze zvěř řádně přikrmovat. Krmelec a slanisko, na rozdíl od zásypu, jsou zařízení sloužící k přikrmování zvěře spárkaté, v našich podmínkách zvěře srnčí, tedy výskyt ptactva ovlivňují naprosto minimálně.

Proto navrhuje ze zákazu zřizování ve vnitřním ornitologickém ochranném pásmu slovo krmelec nahradit slovem zásyp, nebo souslovím zařízení sloužící k přikrmování ptactva.

Dále navrhuje, z důvodu zamezení střetu letadel s ptáky, aby UCL v součinnosti s ref. ŽP MÚ Černošice umožnili uživatelům honiteb spadajících do ochranného pásma 1 v ochranném pásmu 1 celoroční odlov zvěře pernaté a ptactva, které nelze ve smyslu zákona o myslivosti § 2 písmeno c obhospodařovat lovem.

Obecní úřad Jeneč, č. j. 295/2019:

Obecní úřad Jeneč se přidává k námitce Mysliveckého sdružení Diana Jeneč, které působí na k.ú. Jeneč u Prahy:

„Podle § 172 odst. 5 správního řádu podávají MS Diana Jeneč, zastoupený mysl. hosp. Bohuslavem Denkem bytem Dobrovízská 297 Jeneč 252 61, a MS Kněževes, zastoupený mysl. hosp. Stanislavem Kettnerem bytem U Nádraží 133 Kněževes 252 68, písemnou námitku k Návrhu opatření obecné povahy Úřadu pro Civilní Letectví Spis. Zn. 18/730/0060/OPLKPR/01/19 č.j. : 6235 - 19 - 701. Ochranná ornitologická pásma letiště Praha - Ruzyně.

Při vyhodnocení ornitolog. pásem je v pásmu 1 mimo jiné uveden zákaz zřizování krmelců. Ze zákona o myslivosti vyplývá pro uživatele honiteb povinnost podle § 11 odst. 4. provozovat krmelce, zásypy, slaniska a napajedla v době nouze zvěř řádně přikrmovat. Krmelec a slanisko, na rozdíl od zásypu, jsou zařízení sloužící k přikrmování zvěře spárkaté, v našich podmínkách zvěře srnčí, tedy výskyt ptactva ovlivňují naprosto minimálně.

Proto navrhuje ze zákazu zřizování ve vnitřním ornitologickém ochranném pásmu slovo krmelec nahradit slovem zásyp, nebo souslovím zařízení sloužící k přikrmování ptactva.

Dále navrhuje, z důvodu zamezení střetu letadel s ptáky, aby UCL v součinnosti s ref. ŽP MÚ Černošice umožnili uživatelům honiteb spadajících do ochranného pásma 1 v ochranném pásmu 1 celoroční odlov zvěře pernaté a ptactva, které nelze ve smyslu zákona o myslivosti § 2 písmeno c obhospodařovat lovem.

Město Hostivice, č. j. 11349/19/Sekr:

Město Hostivice podává tímto námitky a připomínky k návrhu opatření obecné povahy, kterým se vyhlásí ochranná ornitologická pásma letiště Praha-Ruzyně, předloženému Úřadem pro civilní letectví dopisem ze dne 7. června 2019 č.j. 6235-19-701, spis. zn. 18/730/0060/OPLKPR/01/19:

Námitky (z pozice vlastníka pozemků zahrnutých do ochranného pásma):

- Požadujeme, aby opatření obecné povahy umožnilo udělení výjimky ze zákazu ve vnitřním ornitologickém ochranném pásmu v případě, kdy zakázanou činnost je třeba realizovat v jiném důležitém veřejném zájmu (např. vybudování retenční nádrže pro zachycení přívalových dešťů v případě, kdy odtok ohrožuje jiné pozemky). Tento veřejný zájem by bylo nutné v řízení o výjimce prokázat.

- Požadujeme, aby bylo výslovně uvedeno, že ochranná ornitologická pásma se netýkají požadavků na druhovou skladbu výsadby dřevin. Tento požadavek vychází z dřívějších záměrů provozovatele letiště regulovat výsadbu dřevin s plody atraktivními pro ptáky, přičemž regulaci druhové skladby dřevin vnímáme jako nežádoucí z hlediska rozmanitosti přírody.

Jako územní samosprávný celek uplatňujeme výše uvedené námitky i jako připomínku vzhledem k ostatním pozemkům na území města a dále uplatňujeme další připomínku:

Požadujeme, aby bylo výslovně uvedeno, že ochranné ornitologické pásmo se netýká stávající stálých objektů (zejména vodních ploch) ani jejich obnovy a rekonstrukce a budování vodních tůň v případě podélné revitalizace vodních toků (tůně jsou obvyklou součástí revitalizace toků).

Toto vyjádření schválila Rada města Hostivice na své schůzi konané 24. června 2019.

Obecní úřad Kněževes, č. j. 71/2019:

Vyjádření obce Kněževes k veřejné vyhlášce „Návrh opatření obecné povahy“

Vážený pane inženýre,

obec Kněževes nesouhlasí s takto vyhlášeným ornitologickým pásmem, protože v tomto znění by byl v rozporu s Územním plánem naší obce. Omezoval by občany při využívání soukromých pozemků a např. Myslivecký spolek by nemohl instalovat zařízení pro příkrmování zvěře v zimním období.

Zastupitelstvo obce požaduje podrobnější mapový podklad týkající se obce Kněževes.

S přátelským pozdravem

Stanislav Kettner starosta obce

VÚRV, v.v.i., č. j. 2373-19-701:

Výzkumný ústav rostlinné výroby, v.v.i., IČ: 000 27 006, se sídlem Praha 6 - Ruzyně, Drnovská 507/73, PSČ: 161 06 v textu též jako „VÚRV“, zastoupen: Mgr. Michal Bielecki, advokát, se sídlem Praha 2, Fugnerovo nám. 1808/3, PSČ: 120 00 proti Návrhu opatření obecné povahy ze dne 7.6.2019 sp.zn. 18/730/0060/OPLKPR/01/19 č.j. 6235-19-701

I.

Dne 10.6.2019 byl vyvěšen Návrh opatření obecné povahy Úřadu civilního letectví ze dne 7.6.2019 sp.zn. 18/730/0060/OPLKPR/01/19, č.j. 6235-19-701, kterým mají být zřízena ochranná ornitologická pásma letiště Praha - Ruzyně (dále jen „opatření obecné povahy“).

Proti tomuto opatření obecné povahy podává účastník námitky.

II.

Účastník je veřejnou výzkumnou institucí. Jedná se o v České republice největší pracoviště výzkumu zaměřeného na rostlinnou výrobu a příbuzné obory.

VÚRV je mimo jiné vlastníkem pozemků 1226/1, 1226/3, 1226/4, 1226/5, 1226/13, 1226/20, 1226/28, 1228, 1229, 1230, 1231, 1232, 1234, 1255, 1256/3, 1260/2, 1262/1, 1262/2, 1262/5, 1262/7, 1263, 1264, 1265/1, 1265/2, 1265/3, 1265/4, 1265/12, 1265/13, 1265/16, 1265/17, 1265/18, 1266/1, 1266/2, 1266/3, 1266/12, 1267, 1268/1, 1268/2, 1268/3, 1268/4, 1269, 1270, 1271/1, 1271/2, 1272, 1273, 1275, 1276/1, 1276/2, 1276/3, 1276/4, 1276/7, 1277, 1278/1, 1278/2, 1278/6, 1278/7, 1279, 1280, 1281, 1282/1, 1282/2, 1283, 1284, 1285/1, 1285/2, 1286, 1287/1, 1287/2, 1287/3, 1287/4, 1287/5, 1287/9, 1287/10, 1287/11, 1287/12, 1288/1, 1288/2, 1288/3, 1288/4, 1288/13, 1289/1, 1289/2, 1290/2, 1290/7, 1290/8, 1290/9, 1294/8, 1296/1, 1296/2, 1296/3, 1296/4, 1296/17, 1296/18, 1296/19, 1296/20, 1297/2, 1874, 1875/2, 1875/3, 1875/4, 1875/5, 2203, 2204, 2205, 2213, 2214, 2215, 2216/1, 2216/2, 2216/3, 2216/4, 2216/9, 2216/10, 2216/11, 2216/12, 2217/1, 2218/1, 2218/15, 2218/16, 2218/17, 2218/18, 2218/19, 2970/6, 2970/7 v katastrálním území Ruzyně.

Na uvedených pozemcích je umístěn areál sídla VÚRV, ale především zahrady, pole a ostatní pokusné plochy, na kterých VÚRV vykonává svou činnost - která je ze své podstaty zemědělského charakteru.

Dále VÚRV užívá na základě různých právních titulů ke své činnosti další rozlehlé pozemky (např. parc. č. 1290/1 k.ú. Ruzyně).

Pozemky ve vlastnictví VÚRV a další pozemky, na kterých VÚRV vykonává svou činnost blízké sousedí s letištěm Praha.

Podstatná část pozemků, na kterých VÚRV vykonává svou činnost - spadá do vnitřního ornitologického ochranného pásma, a všechny ostatní pozemky (v lokalitě Ruzyně), které nespádají do vnitřního

ornitologického ochranného pásma, spadají beze zbytku do vnějšího ornitologického ochranného pásma. VÚRV je tedy subjektem přímo dotčeným navrhovaným opatřením obecné povahy.

III.

Vnitřní ornitologické ochranné pásmo zahrnuje podstatnou část ploch VÚRV, na kterých je prováděna intenzivní výzkumná a pokusná zemědělská činnost v lokalitě Ruzyně.

Se vznikem vnitřního ornitologického ochranného pásma jsou spojena omezení:

- 1) zákaz zřizování skládek, stohů, siláže, vodních ploch, hnojišť, krmelců a jiných zařízení;
- 2) povinnost mít dohodnut režim obdělávání zemědělské půdy s provozovatelem letiště.

K zákazu zřizování skládek, stohů, siláže, vodních ploch, hnojišť, krmelců a jiných zařízení:

S činností VÚRV na předemtných plochách je zcela nevyhnutelně spojen vnik přinejmenším lokálních a dočasných skládek sklizně (a posklizňových zbytků rostlin), stohů (a balíků sena a slámy) a hnojišť - které v současné době jsou umísťovány přímo na místech vzniku resp. upotřebení, která s spadají do navrhovaného vnitřního ornitologického ochranného pásma.

Splnění omezení vnitřního ornitologického ochranného pásma spočívajících v zákazu zřizování skládek, stohů, vodních ploch, hnojišť a jiných „zařízení“ zvyšujících výskyt ptactva ve své podstatě znamená nutnost umísťovat všechny (byť dočasné) „mezisklázky“ hnojiva, produkci, zbytky rostlin, seno, slámu a další biologické materiály mimo vnitřní ornitologické ochranné pásmo, a to prakticky okamžitě po vzniku. S ohledem na značný geografický zásah vnitřního ornitologického ochranného pásma do pozemků VÚRV, toto může v některých případech znamenat nutnost přesouvání těchto materiálů na vzdálenost několika set metrů vzdušnou čarou - s ohledem na topologii komunikací, remízů, bran a plotů - však vzdálenost snadno přesáhne 1 km, což rozhodně již není v silách pěších zaměstnanců a je nutný transport s využitím techniky (což může vyžadovat úpravu tras, navýšení nezbytné techniky a pracovních sil) - nehledě na nutnost nalezení a zajištění vhodných míst, když místa mimo vnitřní ornitologické ochranné pásmo, jsou až ve východní části pozemků VÚRV, kde však je samotný areál VÚRV - tedy budovy, obslužné komunikace, parkoviště, okrasná zahrada, park a celkově se jedná o „méně zemědělskou“ část.

S těmito opatřeními by byly spojeny značné náklady, a to jak jednorázové (na zavedení), tak dlouhodobě opakované (po celou dobu existence omezení - náklady na dodatečné pracovní síly, dodatečné náklady na provoz), které však v současné době nejsou jakkoliv kompenzovány, a neexistuje ani žádná dohoda o budoucí náhradě ani jednoznačný příslib takové náhrady.

Povinnost mít dohodnut režim obdělávání zemědělské půdy s provozovatelem letiště:

Režim obdělávání zemědělských ploch je s ohledem na výzkumnou a pokusnou činnost značně variabilní. Plochy jsou často roztrženy na malé pokusné parcely, a podřízeny přísným nárokům na provádění pokusů. Právě přesný režim jejich obdělávání je samotnou podstatou prováděných pokusů a zkoušek - jakýkoliv zásah třetího subjektu (provozovatele letiště) do režimu obdělávání je pro provádění pokusů zcela nepřijatelný a v praxi tedy znemožní pokusnou činnost na dotčených plochách. Vzhledem k tomu, že případné nároky provozovatele letiště na režim obdělávání ploch dotčených vnitřním ornitologickým ochranným pásmem nejsou v současné době známy, a s ohledem na zcela striktní režim pokusů (který je zakotven již v samotných návrzích pokusů, projektech, a smluvních výzkumech), nezbyvá než předpokládat, že se tyto snadno mohou dostat do rozporu - což s ohledem na postavení stran případné dohody (kdy VÚRV bude nevyhnutelně ve slabším postavení) může snadno znamenat, že předemtné plochy či jejich části budou pro pokusy nebo přinejmenším některé pokusy zcela nepoužitelné s ohledem na případné omezení v režimu obdělávání. Na některých dotčených plochách navíc probíhají dlouhodobé pokusy, kdy jakákoliv změna v jejich obdělávání znehodnotí v některých případech i desítky let běžící pokus.

Vznik ochranného pásma v době, kdy nejsou uzavřeny dohody - pak v případných jednáních s provozovatelem letiště staví VÚRV do značně slabšího postavení, když VÚRV pro svou činnost dohodu o obdělávání zemědělské půdy nevyhnutelně potřebuje, ale provozovatel letiště nikoliv (povinnost mít uzavřenu dohodu tíží pouze VÚRV a ne provozovatele letiště). Tudíž v jednání o opatřeních a o

kompenzacích nákladů takových opatření bude VÚRV uvržen do značně nerovného a nevýhodného postavení.

IV.

Vzhledem k tomu, že nucené omezení vlastnického práva je možné pouze za náhradu, která však nebyla v daném případě jakkoliv stanovena, dohodnuta ani přislíbena, Výzkumný ústav rostlinné výroby považuje zřízení omezení za rozporné s čl. 11 odst. 4 Listiny základních práv a svobod. Ochranná pásma (zejména vnitřní ornitologické ochranné pásmo) přímo zasahují do možnosti užívání rozsáhlých ploch VÚRV - omezují stávající činnost VÚRV a rozsah vlastnického práva VÚRV, a to bez jakékoliv náhrady.

Výzkumný ústav rostlinné výroby si je zcela vědom a plně respektuje veřejný zájem na bezpečnosti letecké dopravy, na druhou stranu výzkumná činnost této veřejné výzkumné instituce je taktéž ve veřejném zájmu. Také nelze odhlédnout od skutečnosti, že bezpečnost letecké přepravy sice je veřejným zájmem, ale provozování letiště i samotná letecká přeprava jsou záležitostmi ryze komerčními - kdy provozovatel letiště i letečtí přepravci (až na výjimky) jsou hospodářské subjekty vykonávající svou činnost za účelem zisku. Je tedy na místě, aby omezení ostatních subjektů ve prospěch jejich činnosti byla v plném rozsahu kompenzována.

Výzkumný ústav rostlinné výroby tedy se zřízením ornitologických ochranných pásem nesouhlasí - bez toho, že by před zřízením ochranných pásem byly s Výzkumným ústavem rostlinné výroby, v.v.i. uzavřeny přinejmenším:

- závazná dohoda či rozhodnutí o spravedlivé náhradě za vzniklá omezení (včetně kompenzace dlouhodobě zvýšených nákladů);
- dohoda s provozovatelem letiště o způsobu obdělávání ploch ve vnitřním ochranném pásmu (včetně případné spravedlivé kompenzace za případná omezení a zvýšené náklady vyplývající z této dohody).

Vypořádání k jednotlivým námitkám:

Myslivecké spolky „Diana“ Jeneč a Dobrovíz a Obecní úřad Jeneč, č. j. 295/2019;

Námitce spočívající v návrhu na nahrazení slova krmelec bylo vyhověno a v textu opatření obecné povahy byl zákaz zřizování krmelců nahrazen zákazem zřizování zásypů a jiných zařízení sloužících k přikrmování ptactva. Nad rámec Úřad uvádí, že zákaz zřizování těchto zásypů může být ještě vymezen pouze v určených lokalitách pod přibližovacími koridory RWY. Tyto oblasti je možné po dohodě s provozovatelem letiště přesně vymezit v mapách.

Ve vztahu k druhé námitce Úřad uvádí, že povolení nebo zákaz odlovu pernaté zvěře a ptactva nemá žádnou souvislost s vyhlášením OP. V případě, že by v budoucnu obec Jeneč požádala ref. ŽP MÚ Černošice o vydání rozhodnutí o výjimce ze zákona o myslivosti, je Úřadu známo, že je provozovatel letiště připraven takovou žádost podpořit potvrzením, že ptactvo odsud přelétá nad plochy letiště a představuje nebezpečí pro letecký provoz. Jedná se přitom zejména koroptve a bažanty.

Město Hostivice, č. j. 11349/19/Sekr

Námitce spočívající v požadavku na doplnění možnosti udělení výjimky ze zákazu ve vnitřním ornitologickém pásmu v případě, kdy zakázanou činnost je třeba realizovat v jiném důležitém veřejném zájmu, bylo vyhověno a zařazení výjimky bylo v textu doplněno. V souladu s ustanovením § 40 zákona o civilním letectví udělení výjimky podléhá souhlasu Úřadu. Za účelem zjištění, zda zařízení nebo činnost nebude bránit leteckému provozu ani ohrožovat jeho bezpečnost a nepůjde-li o objekt vyžadující ochranu před hlukem, Úřad požádá provozovatele letiště o zaslání svého stanoviska, nebo účast na projednání. Např. k zamezení přístupu ptactva k volné vodní hladině.

Ve vztahu k druhé námitce spočívající v požadavku na výslovné doplnění, že ochranná ornitologická pásma se netýkají požadavku na druhovou skladbu výsadb dřevin, Úřad uvádí, že druhotnou výsadbu dřevin předmětné opatření obecné povahy nikterak neupravuje a případné vyhlášení OP tedy na ní nemá

vliv. Přesto je Úřad toho názoru, že je v zájmu bezpečnosti žádoucí, aby město nebo jiný subjekt případnou hromadnější výsadbu dřevin předem projednal s provozovatelem letiště a s Úřadem.

Pokud jde o námitku spočívající v požadavku výslovně uvést, že ochranné ornitologické pásmo se netýká stávající stálých objektů (zejména vodních ploch) Úřad uvádí, že opatření obecné povahy se nevztahuje na stávající stálé objekty včetně vodních ploch (viz vyhodnocení překážek a příloha č. 1) ani jejich oprav či obnov a revitalizace vodních toků.

Obecní úřad Kněžves, č. j. 71/2019

Námítka (s výjimkou námítka nemožnosti instalace zařízení pro příkrmování zvěře) neobsahuje specifikaci konkrétních omezení využití soukromých pozemků zřízením OP. Pokud jde o námitku nemožnosti instalace zařízení pro příkrmování zvěře, Úřad uvádí, že slovo krmelce bylo nahrazeno slovem zásypy a jiná zařízení sloužící k příkrmování ptactva, jak je uvedeno výše v rámci vypořádání se s námitkami Mysliveckých spolků „Diana“ Jeneč a Dobrovíz a Obecního úřadu Jeneč č. j. 295/2019.

Pokud jde o námitku spočívající v nesouhlasu s vyhlášeným ornitologickým OP z důvodu, že je jeho znění v rozporu s územním plánem obce, Úřad uvádí, že v takovém odůvodnění námítka zcela chybí informace, v čem stěžovatel spatřuje rozpor s územním plánem obce. V obecné rovině lze konstatovat, že omezení práv neznamená znemožnění jejich výkonu. Podrobnější mapový podklad z pohledu Úřadu není potřebný, neboť hranice pásem je zřetelná a poměrně přesně určitelná.

VÚRV, v.v.i., č. j. 2373-19-701

Stěžovatel v námitkách vychází z předpokladu, že vyhlášením vnitřního ornitologického ochranného pásma:

- a) dojde k omezení práva zřizovat skládky, stohy, siláže, vodní plochy, hnojiště, krmelce a jiná zařízení,
- b) bude mít povinnost mít dohodnut režim obdělávání zemědělské půdy s provozovatelem letiště.

Ve vztahu k prvním z namítaných omezení Úřad uvádí, že i dočasné (existující v řádu několika dní) skládky sklizně, zejména zrn obilovin, nebo zbytky zrn na špatně sklizeném obilném poli, ale i rozsáhlé hnojiště nepochybně představují atraktanty přitahující větší hejna ptáků.

Úřad je však nakloněn udělení výjimky v souladu s ustanovením § 40 zákona o civilním letectví, na základě kterého udělení výjimky podléhá souhlasu Úřadu.

V rámci posouzení, zda zařízení nebo činnost nebude bránit leteckému provozu ani ohrožovat jeho bezpečnost, Úřad bude požadovat, aby VÚRV ve spolupráci s provozovatelem letiště určil „bezpečné“ lokality pro hnojiště i mezisklárky uvnitř OP a zapracoval mechanismus, který by umožňoval, že pokud lokalita hnojišť a meziskládek umístěná na základě výjimky uvnitř OP přiláká větší hejna ptáků, která budou prokazatelně ohrožovat bezpečnost letového provozu, provede VÚRV na výzvu provozovatele letiště přemístění do méně nebezpečných lokalit v předem stanovené době (např. 24 hodin).

Za účelem zjištění, zda zařízení nebo činnost nebude bránit leteckému provozu ani ohrožovat jeho bezpečnost a nepůjde-li o objekt vyžadující ochranu před hlukem, Úřad dále požádá provozovatele letiště o zaslání svého stanoviska.

Ke druhému z namítaných omezení Úřad uvádí, že problematika režimu obdělávání půdy není předmětem OP. Zřízení OP nemůže zakládat právní nároky provozovatele letiště na schvalování či konzultaci režimu obdělávání půdy v ochranném pásmu. Z uvedeného důvodu jsou obavy stěžovatele a případné nároky podmiňující vznik „kompenzačních“ dohod před zřízením ochranného pásma zcela irelevantní. Zřízení OP nijak neomezuje vlastnická práva ve smyslu, co stěžovatel smí a nesmí zasít, kdy sklídit, kdy orat apod. Úřadu je známo, z písemného vyjádření provozovatele ze dne 25. 11. 2020, že provozovatel letiště považuje spolupráci v oblasti režimu obdělávání polí za žádoucí a v současné době se snaží s vlastníky dotčených pozemků na bázi dobrovolnosti tuto problematiku řešit. V témže vyjádření se provozovatel letiště ohrazuje proti tvrzení, že nepřipouští výsadbu kritických plodin v blízkosti perimetru. Uvádí, že např. v roce 2020 bylo při jednání s agronomem stěžovatele Ing. Hermuthem zástupci provozovatele letiště dohodnuto, aby se obdělávání rizikovějších plodin jako například hrách, pokud je nevyhnutelné je provádět v blízkosti vzletové a přistávací dráhy, provedeno

jen na jedné straně, aby ptactvo zmíněnou dráhu nekřížovalo. A takto to bylo i provedeno, z čehož Úřad dovozuje, že spolupráce na tomto poli funguje. Další požadavky mohou být po sklizni obilovin, kdy je na poli neskližená část zrn, zde je žádoucí rychlé podmínění, ale opět si provozovatel letiště nevynucuje, že operace musí proběhnout okamžitě, jen upozorňuje na potřebu a preference provedení právě v daném místě a to jen v případě potencionálního rizika.

Ve vztahu k požadavku na uzavření dohody či vydání rozhodnutí o spravedlivé náhradě za vzniklá omezení Úřad dále uvádí, že nárok na náhradu za omezení vlastnického práva nevzniká v případě jakéhokoli omezení vlastnického práva, nýbrž jen v případě, kdy omezení dosáhne takové intenzity, že je zasažena samotná podstata vlastnictví. S ohledem na výše uvedené skutečnosti se však Úřad domnívá, že v daném případě nárok na náhradu nevznikl.

Článek V.

Poučení

Do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění může ve smyslu ustanovení § 173 odst. 1 správního řádu každý nahlédnout u správního orgánu, který opatření obecné povahy vydal. Tímto orgánem je v tomto případě Úřad pro civilní letectví, letecký stavební úřad, kde je kompletní dokumentace k nahlédnutí v úřední dny pondělí a středa v době od 8⁰⁰ - 12⁰⁰ hod. a 13⁰⁰ - 16⁰⁰ hod., jindy po předchozí telefonické domluvě. Po dobu zveřejnění opatření obecné povahy veřejnou vyhláškou na úřední desce, a to i způsobem umožňujícím dálkový přístup, je úplné znění veřejné vyhlášky včetně textových a grafických příloh uveřejněno na webových stránkách Úřadu pro civilní letectví. Stejným způsobem je veřejná vyhláška zveřejněna i na úředních deskách dotčených obcí a místně příslušných úřadů územního plánování.

Ve smyslu ustanovení § 173 odst. 2 správního řádu nelze proti opatření obecné povahy podat opravný prostředek.

Soulad opatření obecné povahy s právními předpisy lze dle ustanovení § 174 odst. 2 správního řádu posoudit v přezkumném řízení.

Usnesení o zahájení přezkumného řízení lze vydat do 1 roku od účinnosti opatření.

Účinky rozhodnutí v přezkumném řízení nastávají ode dne jeho právní moci.

Článek VI.

Účinnost

Toto opatření obecné povahy nabývá účinnost patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky (§ 173 odst. 1 správního řádu).

Doba platnosti ochranného pásma je spojena s existencí letecké stavby nebo realizovaného zařízení, jeho platnost nelze jinak omezit.

Seznam příloh:

1. B1 - Ochranná pásma.pdf

Kompletní dokumentace je k nahlédnutí na Úřadu pro civilní letectví, leteckém stavebním úřadu, a na webových stránkách výše uvedeného úřadu.



Ing. Jiří Kříž
úředně pověřená osoba
Letecký stavební úřad



otisk úředního razítka

Vyvěšeno dne: 28. 7. 2021

Svěšeno dne:

Obdrží:

Provozovatel:

Letiště Praha, a.s. (ayqexy5)

Ostatní (veřejnou vyhláškou vyvěšením na úřední desce po dobu 15 dnů):

Orgány územního plánování a stavebního řádu:

- Středočeský kraj (IDS: keebyyf)
- Hlavní město Praha (IDS: 48ia97h)
- Stavební úřad a Magistrát města Kladna (IDS dyubpcm)
- Stavební úřad a Úřad městské části Praha 17 (IDS 4mnbvza)
- Stavební úřad a Úřad městské části Praha 6 (IDS bmzbv7c)
- Stavební i městský úřad Hostivice (IDS cdrb236)
- Stavební i obecní úřad Velké Přílepy (IDS qj4efnb)
- Městský úřad Černošice (IDS: u46bwy4)

Zřizovatel:

Úřad pro civilní letectví (IDS: v8gaaz5)

Dotčená města, městské části a obce:

- Praha (IDS: 48ia97h)
- Praha 6 (IDS: bmzbv7c)
- Praha 17 (IDS: 4mnbvza)
- Praha – Přední Kopanina (IDS: bndaktz)
- Praha – Zličín (IDS: cnbbtxh)
- Běloky (IDS mtuakzh)
- Dobrovíz (IDS: viaak9w)
- Horoměřice (IDS: m93bd5b)
- Hostivice (IDS: cdrb236)
- Hostouň (IDS: i94a7re)
- Jeneč (IDS: n8fb558)
- Kněževes (IDS: 6bjak9s)
- Statenice (IDS ypeamab)
- Středokluky (IDS: xr8bmsb)
- Tuchoměřice (IDS: uzrbxr5)